

4. ORGANISMOS REGIONALES

4.1. *Concepto.*— A ellos se refiere el Art. 52 de la Carta, al señalar que nada en ella se opone “a la existencia de acuerdos u organismos regionales cuyo fin sea entender en los asuntos relativos al mantenimiento de la paz y seguridad internacionales y susceptibles de acción regional”.

El Consejo de Seguridad promoverá el arreglo pacífico de las controversias de carácter local, por medio de dichos acuerdos u organismos regionales (Art. 52, 3), o los podrá utilizar para aplicar medidas coercitivas bajo su autoridad (Art. 53, 1).

La razón de la existencia de estos organismos regionales se encuentra en el hecho de que la contigüidad geográfica hace que a menudo sus intereses coincidan en mayor grado y que, por tener muchas veces un origen común o una concepción política y jurídica similares, sea conveniente crear un cuadro más reducido donde sus problemas tendrán una solución mucho más fácil, evitando al mismo tiempo complicaciones de orden político principalmente, que podrían surgir si se admitiera la intervención en sus asuntos comunes, de potencias distintas tanto desde el punto de vista geográfico como político o jurídico.

4.2. *Organismos regionales en Europa.*— La multiplicación de los organismos internacionales en Europa haría necesario, para su estudio completo, un trabajo de proporciones más amplias; de ahí que nos limitaremos a enunciar las líneas generales de las más importantes, sin entrar en un examen detallado.

4.2.1. *El “Consejo de Europa”*, creado por el acuerdo de Londres de 5 de mayo de 1949, es la organización política más antigua de Europa. Su sede se encuentra en Estrasburgo y agrupa a 46 Estados europeos y cinco países en calidad de observadores, incluido México. Entre las funciones del Consejo de Europa está la defensa y promoción de los derechos humanos, así como de las formas democráticas de gobierno, pero su papel más importante ha sido el de promotor de la convergencia política y jurídica de los países europeos, lo que ha facilitado en gran manera el proceso de integración.

4.2.2. *La Unión Occidental*, creada por el tratado firmado en Bruselas el 17 de mayo de 1948, por Francia, Inglaterra y los países del Benelux (Bélgica, Holanda, Luxemburgo). Su finalidad es principalmente militar y política, pero también de orden cultural, económico,

etc. Los órganos principales son: un Consejo Consultivo Permanente, un Comité Militar Permanente, y un Comité de Expertos. Este organismo evolucionó posteriormente para permitir la entrada de Alemania e Italia, y tomó el nombre (1954) de Organización de la Unión Europea Occidental, cuya estructura comprende: un Consejo Consultivo permanente, una Asamblea consultiva y una Secretaría encabezada por un Secretario General. Hay además una Agencia para el control de los armamentos. España y Portugal entraron en 1989. Actualmente cuenta con 10 miembros.

4.2.3. *La Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN).* Constituida por el tratado de Washington del 4 de abril de 1949, puede calificarse como organización de defensa colectiva y asistencia mutua en caso de agresión, según los términos del Art. 5: “Las Partes convienen que un ataque armado contra una o varias de ellas, que ocurra en Europa o América del Norte, será considerado como un ataque dirigido contra todas las partes, y en consecuencia... cada una de ellas... asistirá a la Parte o Partes así atacadas...” El Tratado cubre las posibilidades siguientes de un ataque armado:

- a) contra el territorio de una de las Partes, en Europa o en América del Norte;
- b) contra las fuerzas de ocupación de cualquiera de las Partes, en Europa;
- c) contra las islas colocadas bajo la jurisdicción de una de las Partes, en la región del Atlántico Norte, al norte del Trópico de Cáncer, o contra los navíos o aeronaves de una de las Partes, en la misma región.

Hasta el 3 de julio de 1962, fecha de la independencia de Argelia, el Tratado del Atlántico Norte cubría también la defensa de ese país, dependiente de Francia.

La evolución de la Organización ha ido produciendo una complicación de la estructura y una multiplicación de los organismos. De modo general puede distinguirse:

A) El “Consejo del Atlántico Norte”, órgano supremo de la alianza, formado por representantes de los países miembros, toma sus decisiones por unanimidad.

B) Organismos civiles: a) Comités del Consejo, que examinan las cuestiones presentadas por éste, y hacen recomendaciones. b) La Secretaría Internacional (Secretario General, Secretario General Delegado, División de Asuntos Políticos, División de Asuntos Económicos y Financieros, División de Producción y Logística, Oficina del Secretario General, etc.)

C) Organismos militares: a) Comité militar, b) Grupo Permanente, c) las Comandancias, d) un Grupo Estratégico Regional.

Forman parte de la Organización los Estados siguientes:

Bélgica, Canadá, Dinamarca, Islandia, Italia, Luxemburgo, Países Bajos, Noruega, Portugal, Reino Unido, Estados Unidos (todos ellos signatarios del Tratado de Washington), Grecia, Turquía (que accedieron al Tratado por el protocolo de Londres, del 22 de octubre de 1951), la República Federal de Alemania (por el protocolo de París, del 23 de octubre de 1954), y España desde fines de mayo de 1982. Posteriormente entraron Hungría, Polonia y la República Checa.

Francia retiró sus fuerzas del mando unificado de la OTAN, con la que mantiene ahora una colaboración limitada. También a petición de Francia, París dejó de ser la sede la Organización, que fue establecida cerca de Bruselas.

4.2.4. *La Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos*. Como consecuencia del Plan Marshall de ayuda económica a Europa, fue creada la Organización Europea de Cooperación Económica (OECE) por el acuerdo firmado el 16 de abril de 1948. En París, se firmó el 14 de diciembre de 1960, un tratado sustituyendo la OECE por la "Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE)".

Los fines de esta nueva organización son los de llevar a los países miembros al más alto grado de desarrollo económico y de empleo, promover la expansión económica de los países miembros y no miembros, y contribuir a la expansión del comercio mundial sobre bases multilaterales y no discriminatorias.

El cuerpo ejecutivo de la Organización es un Consejo, compuesto por representantes de todos los Estados miembros, (puede celebrar reuniones de ministros, o de representantes permanentes). Hay también un Secretario General nombrado para un período de cinco años, asistido por uno o varios Secretarios Generales Adjuntos, nombrados por el Consejo a recomendación del Secretario General.

De esta organización forman parte todos los países europeos del bloque occidental, y Canadá y los Estados Unidos, como miembros de pleno derecho (en la OECE, estos dos Estados eran miembros asociados), así como el Japón, Australia, Nueva Zelanda, Corea y México, que ingresaron más tarde. Son 30 miembros.

4.2.5. *La Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA)*, constituida por el tratado de París, del 18 de abril de 1951 (Plan Schuman), fue la primera de las tres Comunidades Europeas, y sería seguida en

1957 por la Comunidad Económica Europea (CEE) y la Comunidad Europea de la Energía Atómica (EURATOM). Estaba formada originalmente por Alemania, Francia, Italia, Holanda, Bélgica y Luxemburgo, países a los que se añadieron después Inglaterra, Irlanda y Dinamarca. Su finalidad era eliminar las barreras aduaneras para el carbón, el acero y la chatarra, entre los países miembros constituyendo así una especie del mercado común para esos productos.

Sus órganos eran, desde 1967, comunes con la CEE, hasta que se produjo la fusión de las Comunidades.

4.2.6. *La Unión Europea (UE)*.— Por los Tratado de Roma, del 25 de marzo de 1957 (en vigor desde el 1.º de enero de 1958), se crearon la Comunidad Económica Europea y la Comunidad Europea de Energía Atómica.

Según se establece en el preámbulo del Tratado, la intención de los países signatarios era establecer los fundamentos de una unión más estrecha y duradera entre los pueblos europeos, haciendo desaparecer de modo gradual los efectos económicos de sus fronteras políticas.

Sus órganos principales eran: a) El Parlamento Europeo, formado por 518 representantes, elegidos en forma directa en cada uno de los países miembros. b) El Consejo de Ministros, con un representante del Gobiernos de cada uno de los países miembros. c) La Comisión, de 17 miembros, nombrados conjuntamente por los Gobiernos de los Estados partes en el Tratado, que serían completamente independientes, y no solicitarían ni aceptarían instrucciones de ningún Estado. d) La Corte de Justicia Europea, formada por nueve miembros nombrados conjuntamente por los gobiernos, para un periodo de seis años. e) La Comisión Económica y Social, cuyos miembros debían ser nombrados por decisión unánime del Consejo de ministros, para representar a todos los sectores de la vida económica y social.

Hasta 1967, sólo la Asamblea y la Corte de Justicia eran órganos comunes a las tres comunidades (CECA, CEE, EURATOM), mientras que la Comisión Económica y Social era común para la CEE y EURATOM. Desde 1967 todos los órganos son comunes.

Los miembros originales de la CEE eran: Alemania, Francia, Italia, Bélgica, Holanda, Luxemburgo. En 1973 se les unieron Inglaterra, Irlanda y Dinamarca. El 9 de julio de 1961 se firmó en Atenas un Tratado entre la CEE y Grecia, que el 1 de enero de 1981 se convirtió en el miembro número 10 de la organización, al entrar en vigor el tratado de adhesión, firmado el 28 de mayo de 1979. El 1.º de enero de 1986 España y Portugal se convirtieron en miembros de la CEE, que pasó a tener 12 miembros. En el caso de España las principales dificultades se referían a la fecha de aplicación por ese país

del impuesto sobre el valor añadido (IVA), el período de transición para los productos industriales, que España desea alargar al máximo, las exportaciones agrícolas españolas al Mercado Común, la libertad de movimiento para los trabajadores españoles y el derecho de establecimiento.

El Consejo Europeo (no debe ser confundido con el Consejo de Europa), formado por los Jefes de Estado o de Gobierno de los países miembros de la CEE, había insistido repetidamente en la necesidad de la entrada de España y Portugal, pero alegaba dificultades de solución de problemas de orden interno de la Comunidad, que consideraban previos a la entrada de aquellos dos países, como razones adicionales para posponer la entrada efectiva.

LAS RELACIONES ESPAÑA-CEE

9-I-62.	España pide negociar un acuerdo de asociación, que pudiera llevar a la adhesión. No obtuvo respuesta.
14-II-64.	España reitera su propuesta.
19-VII-66.	El Consejo de Ministros de la CEE acepta iniciar negociaciones para un acuerdo comercial.
29-VI-70.	Firma de un acuerdo comercial preferencial España-CEE.
1-X-70.	En vigor el acuerdo firmado en junio.
14-VII-73.	Inició negociaciones sobre nuevo acuerdo, provocadas por ampliación de la CEE.
1-X-75.	Interrupción de las negociaciones por CEE, como protesta contra ejecuciones en España.
17-II-76.	España renuncia a proseguir negociaciones del nuevo acuerdo, y pide adaptación técnica del de 1970, en espera del momento en que solicitará su admisión a la CEE.
28-VII-77.	España pide oficialmente su ingreso en la CEE
19-IX-77.	El Consejo de Ministros pide un dictamen a la Comisión acerca de la solicitud española.
29-XI-77.	Dictamen de la Comisión, favorable al ingreso de España.
19-XII-78.	El Consejo de Ministros acuerda la apertura de negociaciones con España desde febrero de 1979.
5-II-79.	Apertura formal de las negociaciones.
12-VI-1985.	Firma del acuerdo de entrada.
1-I-1986.	Entrada a la CEE.

La Comunidad Económica Europea ha concluido varios acuerdos comerciales de características distintas, con Estados individuales y con grupos de países. El más importante de ellos, por el número de países que participan, es la convención de LOMÉ, firmada entre la CEE y los países que forman el grupo ACP (África, Caribe y Pacífico), de países en vías de desarrollo. Fue renovada en varias ocasiones, según el cuadro siguiente:

- Lomé I (1975-1979) – 45 países
- Lomé II (1979-1985) – 57 países
- Lomé III (1985-1990) – 66 países
- Lomé IV (1990-1995) – 68 países
- Lomé IV revisada (1995-2000) – 71 países
- Acuerdo de Cotonou (junio 2000)

Las tres comunidades atravesaron un proceso de fusión, para convertirse en la Comunidad Europea: a) En 1976 se realizó la fusión de los órganos, que se convirtieron en comunes. b) El 17 de febrero de 1986 se firmó en Luxemburgo el Acta Única Europea, fusionando las tres comunidades. Se perfeccionó el mercado común y en el año 1993, se avanzó substancialmente en el proceso integrador de Europa, al ratificarse el tratado de Maastricht. Se cambió el nombre, al de Unión Europea.

El dos de octubre de 1997, el proceso integrador europeo da un nuevo paso a la firma del Tratado de Ámsterdam, que sustituyó al de Maastricht. Otros acontecimientos dignos de señalarse son la entrada en vigor del euro (moneda única europea) a partir del 1 de enero de 1999, con once países; los acuerdos de Schengen, del 14 de julio de 1985 y del 19 de junio de 1990, sobre eliminación de controles en las fronteras comunes por algunos de los países miembros; y la firma del Tratado de Niza, el 26 de febrero del 2001. El 16 de abril del 2003, 10 países firmaron en adhesión a la UE, que se hizo efectiva el 1º de mayo del 2004, cuando el número de miembros alcanzó la cifra de 25.

El 29 de octubre del 2004, fue firmada la Constitución Europea, por los jefes de Estado y de Gobierno de los países miembros, reformando la estructura y funcionamiento de la Unión. Ese documento debe someterse a aprobación interna en cada uno de los países. España fue el primero en aprobarlo a través de un referéndum.

4.2.7. *Comunidad Europea de Energía Atómica (EURATOM).* Constituida en Roma en la misma fecha que la CEE.

El origen de esta organización y su razón de ser puede encontrarse en el hecho de que los científicos han calculado que en un futuro

más o menos próximo Europa se encontrará con una gran escasez de energía. De ahí que fuera necesario crear la EURATOM, para estar en posibilidad de reemplazar las fuentes tradicionales de energía por la energía atómica, cuando aquéllas llegaran a ser insuficientes.

La estructura de la EURATOM recordaba a la CEE: Asamblea, Consejo de Ministros, Comisión, Corte de Justicia, Comisión Económica y Social, y además una Comisión Científica y Técnica, de que carecen las otras Comunidades. Como hemos indicado, la Asamblea, y la Corte de Justicia eran comunes a las tres Comunidades (CEE, CEEA, EURATOM), mientras que la Comisión Económica y Social era común para la CEE y la EURATOM. Hoy, sus órganos y sus miembros coinciden con los de las otras dos Comunidades, fusionadas ya en la Unión Europea.

4.2.8. *La Asociación Europea de Libre Comercio (AELE, o EFTA).*— El 3 de mayo de 1960 entró en vigor el Tratado de Estocolmo, que creaba la Asociación Europea de Libre Comercio, originalmente formada por “los siete” (Noruega, Suecia, Dinamarca, Inglaterra, Portugal, Suiza y Austria). Un protocolo firmado al mismo tiempo que la convención, establecía que Liechtenstein, que tenía en vigor una unión aduanera con Suiza, formaría parte de la Asociación, en la que estaría representado por Suiza. Posteriormente (Acuerdo del 27 de marzo de 1961, firmado en Helsinki), entraría Finlandia como miembro asociado; y por una declaración del gobierno danés, se extendió el régimen de la Asociación a Groenlandia. Actualmente los miembros son: Islandia, Liechtenstein, Noruega y Suiza.

El propósito de esta Asociación es liberar el comercio entre los Estados miembros, de tarifas y otras restricciones, dentro de un período de 10 años, a más tardar, el 10 de enero de 1970, para los productos industriales; objetivo que ya han cumplido. En lo que se refiere a los productos agrícolas, de pesca, y marinos en general, se establece que se concluirán acuerdos especiales.

El órgano central es un Consejo encargado de supervisar la aplicación de la convención y acordar medidas para su futuro desarrollo. Está formado por representantes de los Estados miembros, cada uno de los cuales cuenta con un solo voto. También hay una Corte encargada de resolver los conflictos a que pudiera dar lugar la aplicación del Tratado.

Cuenta además con una Secretaría a cuyo frente se encuentra un Secretario General. La sede se fijó en Ginebra. Sus miembros se encontraron con que no podían esperar de ella mucho más, así que tras un período de negociaciones, primero, Inglaterra, Dinamarca, Suecia y después Finlandia y Austria entraron a la CEE.

La AELE (excepto Suiza) ha concluido acuerdos de cooperación con diversos países y organizaciones, incluida la UE, con la que se creó el Área Económica Europea, en virtud de un acuerdo de 1992, en vigor desde 1994.

4.2.9. *La Organización del Tratado de Varsovia.*— Su estudio tiene un interés puramente histórico, pues fue disuelta el 1º de julio de 1991, tras la desaparición del bloque llamado socialista. Había sido creada en Varsovia, como contrapartida al Pacto del Atlántico Norte (OTAN). Las potencias europeas que formaban el bloque oriental (URSS, Albania, Bulgaria, Hungría, República Democrática Alemana, Polonia, Rumania y Checoslovaquia) firmaron, el 14 de mayo de 1955, el Tratado de Varsovia, de amistad, cooperación y asistencia mutua. Entre otras obligaciones establecía las de celebrar consultas en caso de amenazas de agresión a cualquiera de los países miembros, y de asistencia militar en caso de agresión armada. Albania se retiró posteriormente.

Para asegurar la aplicación del Tratado se creó una Comisión Política consultiva, formada por un representante del Gobierno de cada uno de los Estados signatarios. Además, y de acuerdo con los términos de un comunicado simultáneo al Tratado, se estableció un Comando Unificado de todas las fuerzas armadas de los Estados participantes en el Tratado. La sede de esta organización se había fijado en Moscú.

4.2.10. *El Consejo de Ayuda Mutua Económica.* Fue disuelto el 28 de junio de 1991.

4.2.10.1. *Origen.*— Su creación fue decidida en enero de 1949, en una reunión celebrada en Moscú, por representantes de la Unión Soviética, Bulgaria, Checoslovaquia, Polonia, Hungría y Rumania. Con la adhesión posterior de Albania y de la República Democrática Alemana todos los países europeos del bloque socialista se encontraron en la organización. En calidad de observadores participaron en ciertos trabajos Yugoslavia y algunos países socialistas asiáticos. Albania salió en 1961; en 1962 entró Mongolia, Cuba en 1972, y Viet Nam en 1978.

En la reunión celebrada por el Consejo, en Sofía, en diciembre de 1959, se adoptaron dos convenciones: a) Estatuto del Consejo de Ayuda Mutua Económica. b) Convención sobre la Capacidad Jurídica, Privilegios e Inmunidades del Consejo.

Obtenidas las necesarias ratificaciones, ambas convenciones entraron en vigor en abril de 1960. La sede de la organización estaba en Moscú.

4.2.10.2. *Propósitos.*— Eran, según aparecen explicados en el preámbulo del estatuto, los de desarrollar la cooperación económica entre los países miembros a través de la división socialista del trabajo, y asegurar el fortalecimiento de la paz internacional.

Se afirmaba, además, la posibilidad de establecer lazos comerciales entre los distintos países, independientemente de los sistemas políticos en ellos imperantes, trasladando así al campo económico el principio de la coexistencia pacífica.

4.2.10.3. *Estructura.*— Los órganos del COMECON aparecían determinados en el Art. V del estatuto. Se hablaba de dos clases: órganos principales y órganos secundarios o accesorios.

Los órganos principales eran: a) El Consejo, que era el órgano supremo, y estaba formado por delegaciones de los Estados miembros; se reunían en sesiones ordinarias dos veces por año, y en sesiones extraordinarias cuando así lo solicitaran dos tercios de los miembros. b) La Asamblea de los Representantes de los Estados en el Consejo. Era un órgano permanente, y estaba compuesto por un representante de cada miembro; su función era ejecutar las decisiones del Consejo. c) Las Comisiones permanentes. Eran creadas por el Consejo, y estaban formadas por representantes de todos los Estados miembros; su finalidad principal era proponer medidas y preparar proyectos para la realización de los fines del Consejo. d) La Secretaría estaba compuesta por el Secretario del Consejo, sus adjuntos, y el personal de la Secretaría.

4.2.10.4. *Actividades.*— Esta organización funcionó de modo regular desde su creación, aumentando progresivamente su actuación, en el sentido de fomentar el comercio y la cooperación económica en general entre los países miembros.

Las dificultades con que se encontró en su camino, se derivaban del hecho de que la “división socialista del trabajo” significaba que algunos países debían convertirse en exportadores de materias primas, ciertos productos semielaborados, o incluso productos industriales que no los satisfacían, y no podían desarrollar los sectores industriales que les interesaban, por lo que les resultaba difícil comprender la diferencia entre el sistema socialista de intercambio comercial internacional y la explotación capitalista occidental. El Pacto de Varsovia y el CAME desaparecieron al derrumbarse el bloque soviético.

4.3. *Organismos regionales en Asia y África.*

4.3.1. La Liga Árabe, cuyo nombre formal es Liga de los Estados Árabes, fue creada el 10 de mayo de 1945 y debe calificarse más de ente regional que de organización propiamente dicha. La sede está en El Cairo.

Sus órganos principales son: la Secretaría General (con un Secretario General y un Secretario General Adjunto), el Consejo de la Liga Árabe, el Consejo Árabe Económico y Social, los Comités Técnicos, los Consejos Ministeriales Especializados, las Organizaciones Árabes Especializadas, las Uniones Árabes. La organización comprende también las Cámaras de Comercio Conjuntas Árabes-Extranjeras, las Misiones, los Departamentos de la Secretaría General, y los Sub Departamentos de la Secretaría General. La Liga tiene 22 países miembros.

4.3.2. *En África.*

4.3.2.1. *La Organización de la Unidad Africana (OUA) y su sucesora, la Unión Africana (UA)*

4.3.2.1.1. La creación de la Organización de la Unidad Africana. El 25 de mayo de 1963, los países africanos, reunidos en Addis Abeba, firmaron la Carta de la Organización de la Unidad Africana, un documento que sirvió de base a la Organización de ese nombre y con el que pretendían iniciar un proceso que a la larga llevara a la unificación del continente. A la República Sudafricana se le mantuvo fuera, mientras duró su política de “apartheid”, pero ése fue probablemente el único punto de coincidencia. Llegó a alcanzar la cifra de 53 miembros, pero ni fue capaz de resolver los conflictos entre algunos de sus miembros, ni pudo promover adecuadamente la cooperación interafricana.

El 25 de mayo de 2001 la Organización de la Unidad Africana se transformó en la Unión Africana.

4.3.2.1.2. *Miembros de la OU.A.*— Según el Art. 4 de la Carta, “todo Estado africano, soberano e independiente puede devenir miembro de la organización”.

4.3.2.1.3. *Órganos.*— Para conseguir los fines de la organización se han creado los siguientes órganos principales:

a) La “Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno”, órgano supremo de la organización, que “debe estudiar las cuestiones de